

Решение

Московской трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений
от 26 апреля 2023 года

О деятельности Отраслевой городской комиссии по регулированию социально- трудовых отношений (в сфере образования)

В городе Москве в соответствии Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом города Москвы от 11 ноября 2009 г. № 4 «О социальном партнерстве в городе Москве» и Московским трехсторонним соглашением между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей действуют отраслевые и территориальные трехсторонние (двусторонние) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В сфере образования создана Отраслевая городская комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, действующая на основании Положения, утвержденного приложением 2 к Отраслевому соглашению между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Общероссийского Профсоюза образования на 2020-2022 годы.

Рассмотрев информацию о работе Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (в сфере образования),

Московская трехсторонняя комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию о работе Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (в сфере образования) (приложение).
2. Одобрить работу Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (в сфере образования).
3. Продолжить рассмотрение вопросов о деятельности отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на заседаниях Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Мэр Москвы

С.С.Собянин



Председатель
Московской
Федерации
профсоюзов

М.И.Антонцев



Председатель
Московской
Конфедерации
промышленников
и предпринимателей
(работодателей)

Е.В.Цанина



№ 77-1493
10.07.2023

Приложение
к решению Московской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
от 26 апреля 2023 г.

Информация о работе Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (в сфере образования)

1. О работе Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (в сфере образования) в 2022 году.

Отраслевая городская комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Отраслевая комиссия) в 2022 году работала в составах, которые были утверждены приказами Департамента образования и науки города Москвы от 31 мая 2022 г. № 445 «Об Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», от 11 октября 2022 г. № 837 и от 12 декабря 2022 г. № 1043 «О внесении изменений в приказ Департамента образования и науки города Москвы от 31 мая 2022 г. № 445», при сохранении паритетного представительства – по 7 представителей от каждой стороны.

Отраслевая комиссия в 2022 году действовала на основании Положения об Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которое является приложением 2 к Отраслевому соглашению между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Общероссийского Профсоюза образования на 2020-2022 годы (далее – Отраслевое соглашение на 2020-2022 годы, Соглашение), и руководствовалась Регламентом работы Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, который утвержден решением Отраслевой комиссии в новой редакции (протокол от 22 июня 2020 г. № 28).

Решением Отраслевой комиссии от 30 марта 2022 г. были утверждены План мероприятий на 2022 год по выполнению Соглашения и План работы Отраслевой комиссии на 2022 год, которые стали организационно-правовой основой для проведения сторонами целенаправленной работы по реализации Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы.

В 2022 году продолжилась планомерная и системная работа Отраслевой комиссии, стороны подготовили и провели 5 заседаний Отраслевой комиссии в очной форме (4 заседания по плану работы и 1 внеочередное заседание), на которых было рассмотрено 35 вопросов (29 основных и 6 в «разном»).

Ключевой темой совместной работы сторон в 2022 году являлась подготовка второго пакета изменений в Отраслевое соглашение на 2020-2022 годы и проведение коллективных переговоров. На двух заседаниях временной рабочей группы Отраслевой комиссии (7 сентября и 9 ноября) были рассмотрены и обсуждены предложения Департамента и МГО Профсоюза по внесению изменений в Соглашение, результатом которых стало формирование текста проекта дополнительного соглашения о продлении срока действия на 2023-2025 годы

Соглашения и внесении в него изменений, одобренного решением Отраслевой комиссии от 9 ноября 2022 г.

12 декабря 2022 г. на селекторном совещании Департамента состоялось публичное подписание Дополнительного соглашения о продлении срока действия на 2023-2025 годы Отраслевого соглашения между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Общероссийского Профсоюза образования на 2020-2022 годы и внесении в него изменений (далее – Дополнительное соглашение от 12 декабря 2022 г.), которым внесено более 40 поправок содержательного характера (по совокупности в текст Соглашения за период его действия было внесено более 120 поправок, которые существенно обновили и улучшили качество его содержания).

Дополнительное соглашение от 12 декабря 2022 г. прошло без замечаний уведомительную регистрацию в органе по труду 14 декабря 2022 г. (регистрационный № 16), текст размещен на сайтах сторон в сети Интернет и доведен совместным информационным письмом сторон от 25 января 2023 г. до подведомственных Департаменту организаций и профсоюзных организаций.

По всем обсуждаемым вопросам на заседаниях Отраслевой комиссии приняты соответствующие протокольные решения, включая новые и важные содержательные вопросы, относящиеся к реализации конкретных и актуальных положений Соглашения, прежде всего по вопросам базовых условий труда работников образования – оплаты труда, аттестации педагогических работников, охраны труда и здоровья, по вопросам наставничества и осуществления взаимодействия при проведении проверок ведомственного контроля, а также продолжилось рассмотрение практики коллективно-договорного регулирования в конкретных образовательных организациях (положительная и проблемная).

На заседании Отраслевой комиссии **30 марта 2022 г.** (рассмотрены 5 основных вопросов и 3 вопроса в «разном») в целях обеспечения реализации Соглашения были утверждены План мероприятий на 2022 год по выполнению Соглашения и План работы Отраслевой комиссии на 2022 год.

Наряду с утверждением двух планов в рамках осуществления текущего контроля была рассмотрена и утверждена информация сторон о выполнении Плана мероприятий на 2021 год по выполнению Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы, содержащая основные результаты выполнения запланированных мероприятий, а также подведены итоги выполнения решений Отраслевой комиссии, принятых в 2021 году.

Также были приняты решения о мерах по реализации Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы в редакции Дополнительного соглашения о внесении изменений в Отраслевое соглашение на 2020-2022 годы от 27 января 2022 г., включая продолжение работы сторон по изменению Соглашения с актуализацией состава временной рабочей группы Отраслевой комиссии по подготовке предложений сторон по внесению изменений в Соглашение.

Стороны обсудили вопрос и отметили высокий уровень взаимодействия Департамента и МГО Профсоюза по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда, в соответствии с которым представители МГО Профсоюза участвуют

в рабочей группе по актуализации системы оплаты труда работников государственных образовательных организаций и иных учреждений, подведомственных Департаменту, стороны регулярно обмениваются письменными предложениями и проводят устные консультации по обсуждаемым проектам документов, Департамент в значительной степени учитывает мотивированные предложения МГО Профсоюза по доработке проектов правовых актов.

На заседании Отраслевой комиссии 30 марта 2022 г. Департамент и МГО Профсоюза рассмотрели также вопросы:

- об итогах коллективно-договорной кампании в МГО Профсоюза за 2021 год и основных задачах на 2022 год;
- о выполнении Московского трехстороннего соглашения на 2022-2024 годы;
- об определении образовательных организаций для подготовки к рассмотрению на заседании Отраслевой комиссии вопроса о практике коллективно-договорного регулирования в образовательных организациях, включая вопросы выполнения Соглашения.

Повестка дня заседания Отраслевой комиссии **8 июня 2022 г.** включала 10 вопросов (7 основных и 3 вопроса в «разном»), по которым приняты соответствующие протокольные решения:

- о предложениях временной рабочей группы Отраслевой комиссии по подготовке изменений в Соглашение (приняты в работу предложения сторон в виде таблицы поправок с обоснованиями);
- об осуществлении сторонами ведомственного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в образовательных организациях (подведены промежуточные итоги взаимодействия сторон при проведении в течение первого полугодия 2022 года ведомственного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и приняты решения по дальнейшему его развитию, включая проведение анализа и обобщения результатов проведенных проверок ведомственного контроля и подготовку соответствующих предложений);
- о системе оплаты труда работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту (обсуждены результаты работы Департамента с участием МГО Профсоюза по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту с констатацией, предложениями для учета в Соглашении и рекомендациями на локальный уровень социального партнерства);
- об итогах проведения конкурса наставников и систем наставничества в отношении молодых педагогов образовательных организаций города Москвы «Наставник молодых педагогов – 2022» (подведены итоги данного профсоюзного конкурса и приняты предложения в части введения нового вида награждения за наставническую деятельность и учета результатов участия в этом конкурсе при проведении аттестации педагогических работников в целях установления квалификационной категории);
- о практике коллективно-договорного регулирования в образовательных организациях, включая вопросы выполнения Соглашения (рассмотрена

положительная и проблемная практика коллективно-договорной работы в пяти школах);

- о поощрении Благодарностью Отраслевой комиссии представителей сторон социального партнерства на локальном уровне (по предложению профсоюзной стороны за высокий уровень социально-партнерского взаимодействия и коллективно-договорной работы награждены представители десяти школ и колледжа);

- о реализации решений Отраслевой комиссии по осуществлению взаимодействия сторон при принятии приказов и распоряжений Департамента, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы работников (обозначены вопросы и результаты взаимодействия сторон в этой части в первом полугодии 2022 года с решениями по продолжению работы и контролю за реализацией).

Кроме того, стороны приняли к сведению информацию о том, что Знак МГО Профсоюза «Территория социального партнерства» за 2021 год присужден 176 образовательным организациям, в том числе 41 – в пятый раз; обсуждена информация о принятых МГО Профсоюза решениях по реализации в 2022 году Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы с учетом внесенных в него изменений, а также принято решение о направлении совместного письма в образовательные и профсоюзные организации с приложением Рекомендаций о мерах социальной поддержки ветеранов педагогического труда, ранее работавших в образовательных организациях.

На заседании Отраслевой комиссии **26 октября 2022 г.** стороны обсудили 8 вопросов:

- о проведении коллективных переговоров по подготовке изменений в Отраслевое соглашение на 2020-2022 годы (приняты решения о проведении коллективных переговоров и подготовке проекта дополнительного соглашения);

- о результатах мониторинга уровня оплаты труда работников образовательных организаций, проводимом Департаментом (обсуждена информация Управления экономического анализа Департамента об уровне оплаты труда по всем категориям работников образовательных организаций за девять месяцев 2022 года в динамике и в сравнении с аналогичным периодом 2021 года с принятием решений и рекомендаций сторон);

- о рекомендациях сторон по вопросам осуществления выплаты заработной платы, включая форму расчетного листка, для использования работодателями и первичными профсоюзными организациями при регулировании этих вопросов на локальном уровне (приняты решения о продолжении совместной работы сторон по вопросам осуществления выплаты заработной платы для использования работодателями и первичными профсоюзными организациями с учетом проводимой информационно-разъяснительной работы и изменений в Соглашение);

- о реализации образовательными организациями пункта 10.5.9 Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы (в части размещения положения об оплате труда работников и иных локальных нормативных актов, регулирующих вопросы оплаты труда, а также других документов по оплате труда работников на официальном

сайте образовательной организации) (рассмотрены результаты профсоюзного мониторинга по данному вопросу с констатацией достижений и проблем и принятием решений);

- о предложениях сторон по совершенствованию процедуры прохождения аттестации педагогических работников в целях установления первой или высшей квалификационной категории по результатам проведения аттестации в 2021-2022 годах (обсуждена информация ГАОУ ДПО «Корпоративный университет» по результатам проведения аттестации в 2021-2022 годах с констатацией учета предложений МГО Профсоюза в решении ГАК);

- о рекомендациях сторон по проведению аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности в образовательных организациях (обсуждена информация ГАОУ ДПО «Корпоративный университет» с принятием решений в части подготовки рекомендаций и проведения анализа по данному вопросу);

- о результатах анализа судебной практики по трудовым спорам, касающимся работников образовательных организаций, подведомственных Департаменту (одобрен проект совместного письма сторон в образовательные и профсоюзные организации с информацией о судебной практике по трудовым спорам, касающимся работников образовательных организаций, за 2021-2022 годы).

- о предложениях сторон по совершенствованию ведомственной городской наградной системы (приняты решения по дальнейшему совместному и предметному рассмотрению вопросов совершенствования системы поощрения и награждения работников образовательных организаций, включая руководителей образовательных организаций, включая введение нового вида награждения в системе Департамента за наставническую деятельность).

На внеочередном заседании Отраслевой комиссии **9 ноября 2022 г.** стороны обсудили 3 вопроса:

- о проекте дополнительного соглашения о продлении срока действия на 2023-2025 годы Отраслевого соглашения между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Общероссийского Профсоюза образования на 2020-2022 годы и внесении в него изменений (одобрен проект дополнительного соглашения с решение о направлении его на правовую экспертизу в МТК);

- о действиях сторон в связи с принятием проекта дополнительного соглашения о продлении срока действия на 2023-2025 годы Отраслевого соглашения между Департаментом образования и науки города Москвы и Московской городской организацией Общероссийского Профсоюза образования на 2020-2022 годы и внесении в него изменений (приняты решения по организации дальнейшей работы по подписанию, проведению уведомительной регистрации и опубликованию дополнительного соглашения);

- о проекте приказа Департамента «О нагрудном знаке «Почетный наставник сферы образования Москвы» (одобрен проект приказа Департамента «О нагрудном знаке «Почетный наставник сферы образования города Москвы» с учетом предложений членов Отраслевой комиссии и приняты решения по его доработке).

На заседании Отраслевой комиссии **21 декабря 2022 г.** стороны обсудили 6 вопросов:

- о ходе реализации Соглашения о взаимодействии ГКУ СФК ДОНМ и МГО Профсоюза при проведении контрольных мероприятий в 2022 году (подведены итоги реализации соглашения в 2022 году с принятием решений по осуществлению дальнейшей работы сторон);

- об итогах мониторинга применения Рекомендаций по обеспечению деятельности председателей первичных профсоюзных организаций в государственных образовательных организациях, подведомственных Департаменту (обсуждена аналитическая информация МГО Профсоюза по итогам мониторинга);

- о рекомендациях сторон по актуализации локальных нормативных актов по охране труда образовательных организаций (одобрен проект совместного письма сторон в образовательные и профсоюзные организации с приложением Рекомендаций по актуализации локальных нормативных актов по охране труда образовательных организаций и иных учреждений, подведомственных Департаменту);

- о реализации решений Отраслевой комиссии по осуществлению взаимодействия сторон при принятии приказов и распоряжений Департамента, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы работников, в 2022 году (проведен анализ и подведены итоги взаимодействия сторон по этому вопросу за календарный год);

- о работе сторон по выполнению плана мероприятий и плана работы Отраслевой комиссии на 2022 год (предварительные итоги) (подведены предварительные итоги выполнения двух планов на 2022 год, приняты решения по подведению итогов выполнения планов в целом, а также по осуществлению планирования работы сторон на 2023 год);

- о выполнении решений и рекомендаций Отраслевой комиссии по вопросам социального партнерства в ГБОУ Школа № 1574 (с учетом результатов проведенной проверки ведомственного контроля ГКУ СФК ДОНМ с участием представителей МГО Профсоюза) (рассмотрена и обсуждена информация представителей школы по развитию социально-партнерского взаимодействия).

Продолжилась практика взаимодействия сторон в форме направления совместных писем Департамента и МГО Профсоюза в образовательные и профсоюзные организации по актуальным вопросам социально-трудового характера, вытекающим из реализации Соглашения.

В соответствии с планом мероприятий в 2022 году было направлено восемь совместных писем, касающихся следующих вопросов:

- актуализированные рекомендации по осуществлению ежемесячной выплаты председателю первичной профсоюзной организации за счет средств работодателя;

- актуализированные рекомендации по мерам социальной поддержки ветеранов педагогического труда, ранее работавших в образовательных организациях;

- рекомендации по предупреждению нарушений социально-трудовых прав работников с учетом рассмотрения судами трудовых споров работников образования (информация о судебной практике за 2021-2022 годы);

- рекомендации по актуализации локальных нормативных актов по охране труда образовательных организаций;

- о направлении решений Отраслевой комиссии и других документов социальных партнеров (4 совместных письма).

Кроме того, решения Отраслевой комиссии и другие документы направлялись сторонами в Комитет общественных связей и молодежной политики города Москвы и Секретариат МТК (направлено 4 совместных письма).

Департамент продолжил работу по обеспечению направления в МГО Профсоюза для учета мнения проектов приказов и распоряжений по вопросам оплаты труда с включением представителей МГО Профсоюза в состав рабочей группы по актуализации систем оплаты труда работников образовательных организаций, а также по другим вопросам социально-трудового характера.

Так, в 2022 году для учета мнения МГО Профсоюза Департаментом было направлено 27 проектов приказов и распоряжений Департамента: 1 проект приказа по вопросам охраны труда (согласован); 3 проекта приказов по составу Отраслевой комиссии (все согласованы); 3 проекта приказов по вопросам аттестации педагогических работников и управленческих кадров; 20 проектов приказов по вопросам оплаты труда работников образовательных организаций (все приняты с учетом предложений МГО Профсоюза).

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии ГКУ СФК ДОНМ и МГО Профсоюза при проведении контрольных мероприятий представители МГО Профсоюза в 2022 году приняли участие в 11 из 13 плановых проверок ведомственного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в рамках которых изучался блок вопросов «Социальное партнерство в сфере труда» с подготовкой экспертных заключений, выводы и рекомендации которых учитывались в актах проверок.

Стороны социального партнерства на городском отраслевом уровне системно и последовательно продолжили работу по повышению эффективности социально-партнерского взаимодействия и обеспечению реального выполнения Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы, продолжив планирование совместной работы и осуществление текущего, а также итогового контроля за выполнением принятых на себя сторонами обязательств.

Основным инструментом проведения этой конкретной и содержательной работы сторон выступала Отраслевая комиссия, деятельность которой продолжилась на основе планового и внепланового проведения заседаний в очной форме с определенной повесткой дня.

Решения Отраслевой комиссии направлялись сторонами руководителям государственных образовательных организаций (через председателей МРСД), в территориальные и первичные профсоюзные организации для выполнения и использования в работе, а также в заинтересованные органы власти и организации, размещались на портале МГО Профсоюза, доводились на селекторных совещаниях «Профсоюзный час».

2. О планах работы Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (в сфере образования) в 2023 году.

29 марта 2023 г. состоялось очередное заседание Отраслевой комиссии, на котором был утвержден План мероприятий на 2023 год по выполнению Отраслевого соглашения на 2023-2025 годы и План работы Отраслевой комиссии на 2023 год. Также была утверждена Информация сторон о выполнении Плана мероприятий на 2022 год по выполнению Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы.

Также с участием представителей МГО Профсоюза и председателей МРСД образовательных организаций Восточного административного округа стороны рассмотрели вопрос: «Об опыте взаимодействия межрайонных советов директоров и Восточной территориальной организации МГО Общероссийского Профсоюза образования по укреплению и развитию социального партнерства в образовательных организациях» и отметили высокий уровень взаимодействия межрайонных советов директоров и Восточной территориальной организации МГО Профсоюза по укреплению и развитию социального партнерства в образовательных организациях, который показывает в том числе реальную взаимосвязь между результативным социально-партнерским взаимодействием на основе эффективной коллективно-договорной работы и общей эффективностью деятельности образовательных организаций в округе.

На заседании Отраслевой комиссии 29 марта 2023 г. Департамент и МГО Профсоюза рассмотрели также вопросы:

- об участии сторон в реализации основных мероприятий по проведению Года укрепления и развития социального партнерства в городской системе образования;
- о результатах проведения региональной тематической проверки по соблюдению работодателями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам оплаты труда, в том числе включающих участие выборного профсоюзного органа;
- о выполнении решений Отраслевой комиссии, принятых в 2022 году;
- об итогах коллективно-договорной кампании в МГО Профсоюза за 2022 год и основных задачах на 2023 год;
- о плане работы Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2023 год.

В соответствии с утвержденным Планом работы Отраслевой комиссии на 2023 год стороны планируют на заседаниях Отраслевой комиссии рассмотреть следующие вопросы:

- о предложениях сторон по внесению изменений в Соглашение о взаимодействии ГКУ СФК ДОНМ и МГО Профсоюза при проведении контрольных мероприятий;
- об итогах проведения конкурса наставников и систем наставничества в отношении молодых педагогов образовательных организаций города Москвы «Наставник молодых педагогов – 2023»;
- о предложениях сторон по совершенствованию процедуры прохождения аттестации педагогических работников в целях установления первой или высшей квалификационной категории по результатам проведения аттестации в 2022-2023 годах;
- о поощрении Благодарностью Отраслевой комиссии представителей сторон социального партнерства на локальном уровне;
- о результатах мониторинга уровня оплаты труда работников образовательных организаций;
- о предложениях сторон по разработке и внедрению системы наставничества педагогических работников в образовательных организациях;
- о рекомендациях сторон по актуальным вопросам охраны труда в образовательных организациях (совместное письмо сторон в образовательные и профсоюзные организации);
- и другие вопросы.