

Доклад
об осуществлении Департаментом труда и социальной защиты населения города
Москвы в 2018 году государственного контроля (надзора) в сфере социального
обслуживания граждан в городе Москве и об эффективности такого контроля
(надзора)

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

1.1. Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми правовые, экономические, организационные основы в сфере социального обслуживания граждан в городе Москве:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";
- постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о

недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- распоряжение Правительства Москвы от 7 сентября 2017 г. № 476-РП «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»;

- приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 27 июля 2017 г. № 752 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в городе Москве»;

- приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 1 сентября 2017 г. № 918 «О внесении изменений в приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 27 июля 2017 № 752»;

- приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 12 сентября 2017 г. № 941 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в городе Москве».

1.2. В соответствии с пунктом 12 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полномочиями по осуществлению функции регионального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности ДТЭСЗН города Москвы наделяется постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы».

Уполномоченные должностные лица в случаях наличия признаков административных правонарушений, имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 9.13 уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур; частью 1 статьи 19.4 неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль); 19.4.1 воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) уполномоченного на

осуществление государственного надзора по проведению проверок или уклонение от таких проверок; частью 1 статьи 19.5 невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства; 19.6 непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения; 19.7 непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях и вынесение по ним решений осуществляется в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Непосредственное исполнение функции государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и проведении документарных и выездных проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере социального обслуживания граждан, включенными в Реестр поставщиков социальных услуг города Москвы в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Москвы от 26 декабря 2014 г. № 829-ПП "О социальном обслуживании граждан в городе Москве" (далее - поставщики социальных услуг), в процессе своей деятельности порядка предоставления гражданам социальных услуг в городе Москве, в том числе стандартов социальных услуг, а также соблюдения требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, используемых поставщиками социальных услуг, и оказываемых ими услуг, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы (далее - обязательные требования) осуществляется Отделом контроля за деятельностью организаций социального обслуживания Управления организации социального обслуживания Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

В городе Москве Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в городе Москве утвержден постановлением Правительства Москвы от

26 декабря 2014 г. № 830-ПП. В соответствии с Порядком уполномоченным органом по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в городе Москве определен Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы.

Во исполнение Порядка принят Административный регламент исполнения Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в городе Москве, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 17 ноября 2015 г. № 754-ПП.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Отдельной строкой в смете финансирования ДТСЗН города Москвы на 2018 год расходы на осуществление (регионального) государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности не выделялись. Мероприятия по государственному контролю (надзору) осуществлялись за счет расходов, выделяемых на содержание ДТСЗН города Москвы.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами государственной функции, а также принятием ими решений осуществляется руководителем Департамента и уполномоченными им должностными лицами.

Перечень уполномоченных должностных лиц Департамента, осуществляющих текущий контроль, утвержден приказом Департамента.

Права и обязанности, перечень конкретных действий и решений в рамках осуществления государственной функции и персональная ответственность должностного лица Департамента, исполняющего государственную функцию, закрепляются в его должностном регламенте в соответствии с законодательством.

Уполномоченными должностными лицами Департамента проводятся проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в установленном порядке в Реестр поставщиков социальных услуг города Москвы. Кроме того, уполномоченными должностными лицами Департамента проводятся мероприятия, связанные с исполнением государственной функции, посредством систематического наблюдения за исполнением поставщиками социальных услуг обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения поставщиками социальных услуг обязательных требований в процессе осуществления деятельности по предоставлению гражданам социальных услуг в городе Москве.

Численность уполномоченных лиц, принимающих участие в проверке одной организации, составляет не менее 2-х и не более 4-х человек.

Контрольно-надзорные функции указанные работники исполняют наряду с исполнением других должностных обязанностей, предусмотренных их должностными регламентами.

Квалификация работников соответствует занимаемым ими должностям.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ДТСЗН города Москвы в установленном порядке сформировал ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, согласованным с Прокуратурой города Москвы.

В 2018 году были проведены плановые выездные проверки в 8 негосударственных организациях, из них 1 проверка проводилась совместно с Государственной инспекцией труда по городу Москве.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2018 году было проведено 8 контрольных мероприятий (плановых проверок) юридических лиц.

По результатам проведенных плановых проверок установлены следующие нарушения обязательных требований: в части порядка предоставления гражданам социальных услуг в городе Москве, в том числе стандартов социальных услуг, а также соблюдения требования по беспрепятственному доступу инвалидов и маломобильных граждан к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, используемым поставщиком социальных услуг при осуществлении деятельности (далее – обязательные требования) в отношении ООО «Линия жизни», предоставляющего социальные услуги на дому, АНО «Православный Свято-Софийский социальный дом» и БФ «Отчий дом» - организации предоставляют социальные услуги в стационарной форме. В соответствии с требованиями федерального законодательства организациям выданы 3 предписания об устранении нарушений обязательных требований. В установленный срок нарушения обязательных требований организациями устранены. Результаты проверок размещены в «Интернет» в Федеральной государственной информационной системе Прокуратуры Российской Федерации «Единый Реестр Проверок» (<https://proverka.gov.ru>).

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение ДТСЗН города Москвы плана проведения плановых проверок субъектов предпринимательства на 2018 год составило 100 % от общего количества запланированных проверок (2017 – 100 %).

При формировании проекта ежегодного Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год в Реестр поставщиков социальных услуг города Москвы в соответствии с приказом Департамента от 30 декабря 2014 г. № 1172 «О включении в Реестр поставщиков социальных услуг города Москвы» входило 26 негосударственных организаций: 17 коммерческих и 9 некоммерческих социально-ориентированных. В ходе осуществления регионального государственного контроля в 2018 году было проведено 8 проверок юридических лиц, что составляет 31 % от общего количества организаций, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации. В соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944, вышеуказанные организации осуществляют деятельность в социальной сфере с обеспечением проживания, а органы осуществляющие государственный контроль в сфере здравоохранения и социального развития проводят плановые проверки не чаще 1 раза в 2 года.

В 2018 году были проверены организации, отнесенные в соответствии с законодательством к субъектам малого предпринимательства: Общество с ограниченной ответственностью «Милосердие», Общество с ограниченной ответственностью «Вера», Общество с ограниченной ответственностью «Линия жизни».

По результатам проведения проверок выданы 3 предписания об устранении нарушений обязательных требований, наложены 2 дисциплинарных взыскания, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях обеспечения совершенствования деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) предлагается:

В соответствии ч.4 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 определен Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, в который вошли 39 отдельных видов контроля.

Государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания (социальных услуг) граждан к данным видам контроля не отнесен.

В соответствии ч.5 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска предусматривают проведение органом государственного контроля (надзора) расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, методики такого расчета утверждаются **федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции** по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

Согласно ответу Прокуратуры города Москвы от 06.03.2018 № 7/32-2-2018/40904 статьями 7, 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установлено, что федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется федеральными органами государственной власти в сфере социального обслуживания.

В соответствии с п. 10.1.2 Положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости - Государственной инспекции труда в г. Москве, утвержденного приказом Федеральной службы по труду и занятости от 31.03.2017 № 232, Государственная инспекция труда в г. Москве уполномочена осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания.

В настоящее время методика расчета отсутствует, считаем целесообразным вопрос отнесения организаций социального обслуживания,

оказывающих социальные услуги на дому, в стационарной, полустационарной формах, срочные социальные услуги к категориям риска, классам (категориям) опасности необходимо решить не на региональном, а на федеральном уровне в рамках реализации Федерального закона № 442-ФЗ.

Приложения